



# **Serveis Jurídics Memòria 2019**

# Índex

---

## 1. Serveis Jurídics

- 1.1 Responsabilitat patrimonial
- 1.2 Procediments judicials
- 1.3 Urbanisme
- 1.4 Queixes, suggeriments i sol·licitud d'informació
- 1.5 Contractació pública
- 1.6 Protecció del patrimoni
- 1.7 Llicències de servei de taxi
- 1.8 Sancionadors i activitats
- 1.9 Indicadors

## Serveis Jurídics

Els serveis jurídics és una àrea de l'Ajuntament de Palafrugell adscrita a l'àmbit d'Administració General i a l'Àmbit de Territori, que té com a finalitat l'assessorament jurídic municipal així com als seus organismes autònoms en general, en relació a les tramitacions d'expedients administratius que s'instrueixen en l'àmbit municipal així com la defensa i representació que s'encomana exercir per l'autoritat competent en els diferents procediment judicials en què l'Ajuntament és part.

Especialment, des de l'àrea de serveis jurídics s'exerceixen les tasques de tramitació de les reclamacions de responsabilitat patrimonial interposades contra actuacions de l'Ajuntament, la representació i defensa en procediments judicials, tramitació de procediments de protecció de la legalitat urbanística, expedients administratius relacionats amb tràfic jurídic de béns o drets de titularitat municipal i altres tràmits jurídic-registrals relacionats amb béns o drets de titularitat municipal. Així com també l'emissió d'informes jurídics en els casos en què és preceptiva o quan es requereix per autoritat competent de conformitat amb la legislació vigent.

S'integra també dins l'àrea de serveis jurídics, l'assessorament jurídic en la tramitació de contractació pública. De manera que, es crea un servei especialitzat en contractació pública format que gestiona i assessora jurídicament les fases de preparació, licitació, adjudicació i formalització dels contractes públics.

Finalment, també es porten a terme des de l'àrea de serveis jurídics la tramitació dels procediments administratius sancionadors relacionats amb les ordenances municipals en general, així com l'assessorament jurídic en matèria d'activitats amb tot el ventall que engloba.

Compta per desenvolupar aquestes tasques amb tres advocades, dos administratius i una auxiliar administratiu.

### 1.1 Responsabilitat patrimonial

La responsabilitat patrimonial de l'administració pública s'articula sobre el principi de dret dels particulars a ser indemnitzada per tota lesió que pugin patir en els seus béns i drets i que sigui conseqüència del funcionament normal o anormal dels serveis públics, excepte en els casos de força major o de danys que el particular tingui el deure jurídic de suportar d'acord amb la llei. La Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, regula els principis bàsics i el règim jurídic que li és aplicable. I la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques regula el procediment a seguir. De la mateixa manera, a Catalunya, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix una regulació anàloga.

En el marc d'aquesta normativa, l'àrea de serveis jurídics tramita els expedients de responsabilitat patrimonial que interposen els particulars front l'Ajuntament de Palafrugell. Al llarg de l'any 2019 s'han presentat un total de 30 reclamacions patrimonials.

Les temàtiques de les reclamacions patrimonials han estat:

Temàtica	Núm. reclamacions
Danys físics	4
Danys a vehicles	13
Altres danys materials	-
Danys i perjudicis	13

Evolució del número de reclamacions

Any	Núm. reclamacions
2019	30
2018	35
2017	31
2016	28

## 1.2 Procediments judicials

Des de l'àrea de serveis jurídics, es porta a terme també la representació i defensa jurídica dels procediments judicials en els que l'Ajuntament de Palafrugell n'és part, bé directament bé a través de la contractació de serveis professionals externs quan es fa necessari per raons d'acumulació de feina i/o per la especialització i especial dedicació que requereix l'assumpte, si bé sota el control dels serveis jurídics municipals.

En l'any 2019, l'àrea de Serveis Jurídics ha tramitat un total de 43 d'expedients judicials de diferents jurisdicció:

Jurisdicció	2019
Contenciós administratiu	24
Direcció general de Registre i del notariat	1
Penal	1
Social	2
Fiscalia	-
Mercantil	-
Primera Instància i Instrucció	14

Els contenciosos administratius iniciats durant l'any 2019 cal agrupar-los en les següents temàtiques:

Temàtica	2019
Urbanisme	6
Intervenció	4
Responsabilitat patrimonial	5
Trànsit	1
Autorització d'entrada	2

Evolució dels expedients judicials

Jurisdicció	2016	2017	2018	2019
Contenciós administratiu	25	24	25	24
Civil	13			-
Penal	2	1	1	1
Social	1	3	3	2

Fiscalia	2	1		-
Mercantil		3		-
Primera Instància i Instrucció		8	7	-

Quantia procediment	Núm.	%
Procediments amb la quantia menor de 30.000 €:	7	16.28
Procediments amb la quantia major de 30.000 €	1	2.32
Procediments amb la quantia indeterminada	3	7.00
Procediments sense quantia	32	74.42
Acords de ratificació de sentències i resolucions	16	

### 1.3 Urbanisme

Aquesta àrea, donat que es troba adscrita a dos àmbits, el de territori i el d'administració general, porta a terme també l'assessorament jurídic dels diferents procediments que es tramiten des de l'àrea d'urbanisme. En aquest sentit, des de serveis jurídics s'emeten els informes jurídics preceptius en matèria de llicències urbanístiques; recursos i al·legacions, si és el cas, i assessorament jurídic general en la tramitació dels expedients que es porten a terme en les diferents àrees que s'integren en aquests àmbits.

Més específicament es destaquen les següent matèries en què la intervenció de serveis jurídics té especial rellevància:

- **Disciplina urbanística**

En temes de disciplina urbanística s'han tramitat 37 expedients:

Expedients sancionadors	4
Expedients protecció legalitat	33

- **Planejament i gestió urbanística i altres**

L'assessorament jurídic també es porta a terme en matèries de planejament i gestió urbanística juntament amb l'equip tècnic i administratiu municipal de l'àrea d'urbanisme. Així des de la vessant de planejament, s'inclouen les modificacions puntuals de planejament general i el planejament derivat que el desenvolupa (plans especials, plans parcials, plans de millora urbana). En l'àmbit de gestió urbanística, es tramiten els projectes de reparcel·lació en les seves modalitats de cooperació o compensació; estatuts i bases d'actuació que han de regir la Junta de Compensació, aprovació de la constitució de l'esmentada Junta i la inscripció al Registre d'Entitats Urbanístiques col·laboradores de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, la intervenció dels serveis jurídics municipals es destaca també en la tramitació dels següents expedients que, durant el 2019 han estat els següents:

Expedients de declaració de volum disconforme o fora d'ordenació	
Expedients d'expropiació	2
Reparcel·lacions	
Convenis	
Agrupació i segregació de finques	
Declaració parcel·la sobrerera	2

#### ▪ **Accés a la consulta dels expedients urbanístics**

Es dona suport jurídic a les peticions de d'accés a consulta a la informació pública.

### 1.4 Queixes, suggeriments i sol·licitud d'informació

Al marge dels expedients administratius pròpiament dits, des de l'àrea es dóna també resposta a totes aquelles queixes, suggeriments o sol·licituds formulades pels particulars en relació a temes puntuals o que per la seva transversalitat no tenen una àrea determinada a qui dirigir-se, sense perjudici del suport tècnic que es requereixi. Des de serveis jurídics es gestionen també les peticions d'informes derivades de possibles reclamacions patrimonials o simples sol·licituds d'informació tant a instància dels privats com peticions provinents d'altres àrees de la corporació.

### 1.5 Contractació pública

L'Ajuntament, així com els seus organismes autònoms dependents, resten sotmesos a la Llei de contractes del sector públic, en compliment d'aquesta legislació, des dels serveis jurídic de l'àrea de secretaria es gestionen i tramiten els expedient de licitacions dels contractes administratius i privats que superin els imports de 14.999€ (IVA no inclòs) per serveis i subministres i 39.999€ (IVA no inclòs) en els d'obres.

Les contractacions de qualsevol naturalesa jurídica es realitzen seguint els diferents procediments de licitació establerts, conforme als principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat, no discriminació, igualtat de tracte i concurrència competitiva, mitjançant l'eina del sobre digital, així com amb la màxima transparència a través dels perfils del contractant i la retransmissió de les meses de contractació a través del canal municipal de youtube.

L'any 2019 es van tramitar un total 34 expedients de licitació, incoats a requeriment de les diferents àrees de l'Ajuntament, així com dels organismes autònoms, Museu municipal, l'Institut de Promoció Econòmica i Desenvolupament de Palafrugell i la Fundació Palafrugell Gent Gran.

La tramitació dels procediments de licitació pública tenen una durada mitjana d'uns sis mesos, per aquest motiu, durant l'any 2019 es van adjudicar un total de 23 contractes, alguns d'ells iniciats l'any anterior. Formalitzat els corresponents contractes i procedint a l'obertura dels expedients pel seguiment i control d'execució per part dels respectius responsables dels contractes. Així mateix es van tramitar i gestionar 3 modificacions de contracte i 19 devolucions de garantia.

Seguidament detallem els totals segons cada tipologia de contracte:

Tipus de contracte	Licitacions	Adjudicacions	Modificacions	Devolucions
Contractes d'obres	12	6	2	10
Contractes de serveis	11	11	1	8
Contractes de subministrament	5	1	-	1
Autoritzacions	3	2	-	-
Arrendaments	1	1	-	-
Privats	2	2	-	-
<b>Total</b>	<b>34</b>	<b>23</b>	<b>3</b>	<b>19</b>

Tota la informació relativa a la contractació pública es objecte de publicació al Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya i un cop es validada per la Junta consultiva de contractació es pot consultar a través de web <https://registrepUBLICcontractes.gencat.cat>.

Seguint les directrius fixades l'any anterior, amb la finalitat de materialitzar una racionalització de tasques i establir processos que afavorissin l'agilització dels tràmits en contractació, durant l'any 2019 es van elaborar i posar a disposició dels responsables de les àrees, models d'informes per la justificació d'insuficiència de mitjans pels contractes d'obres, serveis i subministraments, amb el contingut necessari per a l'elaboració de la incoació dels expedients de contractació, així com model d'informes preceptius durant l'execució del contracte per possibles modificacions contractuals o les pròrrogues.

## 1.6 Protecció del patrimoni

Durant l'exercici 2019 es van tramitar un total de 20 partes per sinistres dels quals 6 van ser expedients relacionats amb danys materials en edificis municipals i 14 per danys a la via pública.

L'Ajuntament ha mantingut la vigència dels contractes d'assegurances que a continuació es detallen:

<b>Objecte</b>	<b>Contractista</b>
Llibre de privilegis	AXA ART
Responsabilitat Civil i patrimonial	ZURICH INSURANCE PLC
Danys a edificacions i instal·lacions	REALE
Defensa jurídica i reclamacions de danys	ARAG
Accidents	FIATC
Responsabilitat Civil tècnics	MUSAAT
Responsabilitat càrrecs electes	AIG Europe Limited
Vehicles	MAPFRE
Incidències climàtiques	LLOYD'S INSURANCE COMPANY, SA
Festivals Flors i Violes	FIATC
Accidents agents joves	FIATC
Vida	VIDACAIXA
Servei de prevenció	PREVENACTIVA SLU
Mediació assegurances	FERRER OJEDA

## 1.7 Llicències de servei de taxi

L'Ajuntament té concedides 22 llicències pel servei de taxi. Durant l'any 2019 es va gestionar la transmissió de la llicència número 10 i es van realitzar els canvis de vehicles per les llicències número 3, 30, 32 i 34.

Donat que la numeració de les llicències concedides no és concordant amb el nombre total d'autoritzacions del servei, per tal de regularitzar aquesta numeració i facilitar el control i la gestió de les autoritzacions, es va iniciar el traspàs de tota la documentació obrant en paper i en el llibre de registre de llicències físic, als expedients electrònics de l'aplicatiu firmadoc. Simultàniament es van iniciar les revisions anuals de totes les llicències concedides, per les quals es va elaborar una fitxa de comprovació en compliment del que disposa el reglament del taxi a fi de facilitar-ne el control i emissió del corresponent informe de resultats per part de la Policia Local.

## Projectes de futur

Donant compliment a l'obligació de programar l'activitat de contractació pública (article 28.4 de la LCSP) a partir de l'exercici 2020 s'instarà mensualment als coordinadors d'àmbit a què comuniquin la relació de contractes que tinguin previstos licitar, relació que serà objecte de publicació al perfil del contractant.

Per tal de que l'equip de govern pugui avaluar i establir un full de ruta respecte al pla de contractació que anualment es confeccioni, s'han fixat els següents indicadors:

- Grau de compliment del contractes planificats i de contractes formalitzats.
- Impacte del pla en el nombre de licitadors.
- Percentatge de contractació reservada.
- Nombre de contractes formalitzats amb oferta anormalment baixa.

### 1.8 Sancionadors i activitats

Els serveis jurídics, com a àrea adscrita a l'àmbit de Territori, ha vingut assessorant jurídicament en el camp de les activitats, ja sigui en la seva vessant disciplinària com de tramitació de comunicacions prèvies i de declaracions responsables establertes en la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica. El que s'ha de destacar del suport jurídic proveït per aquest àrea a l'administratiu d'activitats en l'any 2019 és l'elaboració de diversos models per inserir al Firmadoc, i que es classifiquen segons els següents tipus de procediment:

Inici i finalització del procediment de caducitat de la comunicació o declaració responsable, previst a la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques;

Inici i finalització del procediment d'ineficàcia de la comunicació o declaració responsable, previst a la llei 39/2015;

Inici del procediment d'esmenes establert a la llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, tant per les declaracions responsables com per les comunicacions prèvies;

Finalització favorable i finalització desfavorable del procediment d'esmenes establert a la llei 16/2015, tant per les declaracions responsables com per les comunicacions prèvies;

Inici i finalització del procediment de caducitat de les comunicacions previstes a la llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives;

Cessament de les activitats iniciades amb declaracions responsables.

Els expedients de disciplina d'activitats tramitats exclusivament des de Serveis Jurídics són els següents, i classificats per diferents tipologies:

Clausura d'activitats sense llicència: 2.

Requeriment de mesures correctores: 3.



Tot això sense descomptar el suport jurídic prestat a activitats en la resta d'expedients de disciplina d'activitats i d'obertura d'activitats innòcues o de baix risc això com el suport jurídic en l'accés a la informació pública dels expedients referits.

Des de Serveis Jurídics s'han anat iniciat i tramitant tots els expedients sancionador basats en les diferents ordenances municipals que inclouen la de residus, la de civisme, la de l'aigua, la de sorolls, la del taxi, juntament amb les seves respectives lleis sectorials així com la normativa urbanística i tota aquella referent a les activitats, tot això amb la col·laboració i suport de la Policia Local quan envia a aquesta àrea les actes de denúncia pertinents per poder iniciar els sancionadors, així com de control de l'aplicació i del compliment de les resolucions dictades en el marc dels expedients sancionadors.

Cal destacar de l'any 2019 l'augment considerable dels sancionadors en matèria de residus i l'assumpció exclusiva de la seva tramitació per part de serveis jurídics, l'inici de procediments sancionadors en matèria d'ocupacions de via pública, tant per establiments comercials com per a particulars, règim sancionador que es preveu en l'Ordenança municipal reguladora de l'ocupació de la via pública.

A continuació es detallen tots els sancionadors tramitats per serveis jurídics l'any 2019, classificats en les diferents matèries:

<b>Matèria</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Activitats	11	4
Aigua	9	15
Civisme	13	18
Ocupació Via Pública	-	2
Residus	53	64
Urbanisme	-	3
<b>Total</b>	<b>90</b>	<b>106</b>

### Projectes de futur

Donat el gran volum d'expedients sancionadors tramitats des de serveis jurídics, per solucionar aquesta descongestió, per aprofundir en altres qüestions que se'ns plantegen des de Serveis Jurídics i atès que s'ha deixat veure una voluntat política per anar cap a aquesta línia, l'objectiu futur és el de delegar la potestat sancionadora al Xaloc que es sustenti en les ordenances municipals, a excepció d'aquella prevista en el Decret Legislatiu 1/2020 de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives i la Llei 20/2009, Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats i altres lleis que es puguin aplicar en l'àmbit de les activitats.

Per millorar l'eficàcia i l'eficiència en la tramitació dels expedient sancionadors d'ocupacions de la via pública, l'objectiu a assolir en aquest àmbit és establir un protocol d'actuació que englobi les actuacions que s'han de dur a terme, en col·laboració estreta amb les àrees afectades, que és sobretot la de Serveis, i on quedin ben clares les tasques que ha de dur a terme cada una d'elles i els passos a seguir davant de les diverses casuístiques que es puguin arribar a donar.

## 1.9 Indicadors

	2019	2018	2017
Nombre d'expedients de responsabilitat patrimonial incoats per cada 1.000 habitants	1.31	1,5	1,3
Nombre d'expedients de disciplina urbanística incoats per cada 1.000 habitants	1.61	1,34	1,22
Nombre de contenciosos iniciats durant l'any per cada 1.000 habitants	1.04	1,08	1,09
Percentatge de procediments judicials de quantia inferior a 30.000 euros sobre el total	16.28%	60%	52,5%
Percentatge de procediments judicials de quantia superior a 30.000 euros sobre el total	2.32%	25%	2,5%
Percentatge de procediments judicials de quantia indeterminada sobre el total	7.00%	39%	12,5%
Percentatge de procediments judicials sense quantia sobre el total	74.42%	30%	32,5%

Tipus de contractes	2019	2018	2017
Núm. total contractes d'obres	12	13	8
Núm. total contractes de serveis	11	11	8
Núm. total contractes de subministrament	5	5	1
Altres tipus de contractes	6	7	16

Procediments sancionadors	2018	2019
Activitats	11	4
Aigua	9	15
Civisme	13	18
Ocupació Via Pública	-	2
Residus	53	64
Urbanisme	-	3
<b>Total</b>	<b>90</b>	<b>106</b>